



Gli  
**approfondimenti**  
di **Publika**

IL FONDO DELLE RISORSE  
DECENTRATE ANNO 2009  
PER GLI ENTI SOGGETTI A PATTO

a cura di Gianluca Bertagna

Numero 13  
Marzo 2009

[www.publika.it](http://www.publika.it)

## L'INCREMENTO DEL FONDO 2009 PER GLI ENTI SOGGETTI A PATTO di Gianluca Bertagna

Un comune ci ha girato la risposta dell'Aran ad un quesito in merito al fondo delle risorse decentrate per l'anno 2009. Si tratta di un ente che non ha rispettato il patto nel 2007 e quindi non ha integrato il fondo, ma ha rispettato il patto nel 2008. Che fare nel 2009?

Il contratto dell'11.04.2008 ha previsto all'art. 8 gli incrementi del fondo delle risorse decentrate. I primi tre commi così precisano:

1. Gli enti, relativamente al biennio economico 2006-2007, integrano le risorse finanziarie destinate alla contrattazione decentrata integrativa **nel rispetto del Patto di stabilità interno**, per quelli che vi sono sottoposti, e in coerenza con il quadro normativo delineato dall'art.1, comma 557, della legge n. 27 dicembre 2006, n.296, , e con le corrispondenti previsioni delle leggi finanziarie dettate specificamente per le Camere di Commercio, ferma restando, in relazione alla specificità di ciascuna tipologia di ente, l'osservanza degli indicatori di capacità finanziaria sotto indicati.

2. Gli enti locali, a decorrere dal 31.12.2007 e a valere per l'anno 2008, incrementano le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 2, del CCNL del 22.1.2004 con un importo corrispondente allo 0,6 % del monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1 ed il rapporto tra spese del personale ed entrate correnti sia non superiore al 39 %.

3. In aggiunta alle disponibilità derivanti dal comma 2, gli enti locali, ad eccezione di quelli previsti dal comma 4, possono incrementare, a decorrere dal 31.12.2007 e a valere per l'anno 2008, le risorse decentrate di cui all'art. 31, comma 3, del CCNL del 22.1.2004, qualora rientrino nei parametri di cui al comma 1, dei valori percentuali calcolati con riferimento al monte salari dell'anno 2005, esclusa la quota relativa alla dirigenza, di seguito indicati:

- a) fino ad un massimo dello 0,3 %, qualora il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia compreso tra il 25% ed il 32%;
- b) fino ad un massimo dello 0,9 %, qualora il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti sia inferiore al 25%.

L'attenzione è stata per tutto il 2008 sul comma 1. Come sappiamo l'Aran, sulla base del referto alla certificazione del contratto stesso da parte della Corte dei conti, ha dato un'interpretazione nella direzione che, per effettuare gli incrementi dei commi seguenti, era necessario fare riferimento al raggiungimento del patto e del rispetto delle spese di personale nell'anno 2007.

La soluzione non ci convince totalmente, nel senso che il contratto sembra più andare nella direzione di richiedere agli enti che gli eventuali incrementi del fondo non incidano negativamente sul raggiungimento dei due obiettivi anche nell'anno in cui gli stessi si rendessero disponibili (conferma tale interpretazione la Circolare n. 2/2009 della Ragioneria Generale dello Stato).

Il caso specifico in oggetto è comunque questo.

Comune che nel 2007 non ha rispettato il patto: nel 2008 non ha fatto nessun incremento di fondo né di parte stabile, né variabile.

Lo stesso comune ha rispettato invece il patto nel 2008. Domanda: è possibile integrare il fondo almeno della parte stabile per l'anno 2009 e quindi della percentuale dello 0,6% del monte salari 2005?

L'Aran con un'interpretazione letterale della disposizione contrattuale ha ritenuto di dare risposta negativa. Infatti l'art. 8 comma 2 prevede la dizione "a valere per l'anno 2008" e quindi, oggi, cioè nel 2009, non risulta più possibile beneficiare di tale incremento.

Se non risulta rispettato il patto di stabilità interno per il 2007 non sarà possibile dar luogo a nessuno degli incrementi e neppure è possibile procedere all'incremento delle risorse per l'anno 2009 anche se l'ente ha rispettato il patto nel 2008.

Potete scaricare la risposta integrale al seguente indirizzo:

<http://gianlucabertagna.it/files/2009/03/quesito-aran-su-incremento-fondo-patto.pdf>

<b>SINTESI</b>	
<b>Situazione Ente</b>	<b>Interpretazioni dell'Aran in merito all'art. 8 del CCNL 11.04.2008</b>
Non rispettato il Patto nel 2007	Nessun incremento del Fondo risorse decentrate per l'anno 2008, né di risorse stabili, né di risorse variabili
Non rispettato il Patto nel 2007, ma Rispettato il patto nel 2008	Nessun incremento del Fondo risorse decentrate per l'anno 2009, né di risorse stabili, né di risorse variabili

Ricordiamo inoltre che:

- Le risorse stabili, una volta acquisite rimangono consolidate nel fondo anche per gli anni successivi anche se vi è la dicitura "a valere per" un anno specifico.
- La stessa dicitura però legittima gli incrementi delle risorse variabili esclusivamente per l'anno indicato, prevalendo in questo caso il principio che tali risorse vanno di anno in anno verificate alla luce delle norme vigenti.

Se avete pareri che Aran, Corte dei Conti, Funzione Pubblica o altri Istituti hanno rilasciato ai Vostri enti e ritenete che gli stessi si possano condividere con i colleghi potete inviarli a [info@publika.it](mailto:info@publika.it). Provvederemo ad inserirli nei nostri approfondimenti gratuiti. Grazie.



## TAVOLO DI LAVORO

# COSTRUIRE IL CONTRATTO DECENTRATO

Porto Mantovano  
Collecchio

Martedì 14 Aprile 2009  
Giovedì 16 Aprile 2009

ore 09.00 - 16.00  
ore 09.00 - 16.00

Negli ultimi tempi gli operatori degli enti locali si sono concentrati sulle modalità di costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate, anche alla luce di continue attenzioni da parte del legislatore e delle Sezioni regionali della Corte dei conti.

Ora inizia, o si perfeziona, un nuovo percorso: quello della **stipula di veri e propri contratti integrativi** che non si limitino a semplici accordi annuali sulle somme da distribuire.

Avere alla base un contratto solido, oltre a garantire la legittimità dell'operato, è certezza per una contrattazione più chiara e trasparente con le organizzazioni sindacali.

L'obiettivo del tavolo di lavoro è **abbinare** ad una fase di **formazione** sulle tematiche più scottanti del fondo produttività, anche la redazione di una vera e propria bozza di **contratto decentrato** il più possibile condiviso ed in linea con le norme vigenti.

Per questo motivo e per favorire una migliore risultato al workshop è prevista la presenza di un massimo di dieci partecipanti.

### Programma

#### I PARTE: ASPETTI FORMATIVI

1. Presentazione delle novità e dei principali punti critici della contrattazione decentrata;
2. Il ruolo dei diversi attori: amministratori, membri di parte pubblica, responsabili, sindacati, revisore, nucleo di valutazione
3. Le responsabilità
4. Le materie soggette a contrattazione: cosa disciplinare nell'accordo
5. Le materie che vanno escluse dal contratto

#### II PARTE: ASPETTI OPERATIVI

A ciascun partecipante verrà fornita una bozza di contratto decentrato sulla quale si procederà al lavoro tecnico:

1. Verifica del contenuto
2. Aspetti variabili da amministrazione ad amministrazione
3. Aspetti costanti e simili per tutti gli enti locali
4. La quantificazione del fondo: va inserita nel contratto?
5. La disciplina delle singole clausole economiche:
  - Le progressioni orizzontali
  - L'indennità di comparto
  - Le indennità di rischio, disagio, maneggio valori, turno, reperibilità, ecc.
  - Le indennità per specifiche responsabilità
  - I compensi per la produttività
  - Le altre indennità
6. La disciplina di altri aspetti normativi:
  - Diritto di assemblea, pari opportunità, mobbing
  - Sicurezza sui luoghi di lavoro, formazione ed aggiornamento professionale
  - Il lavoro straordinario

#### III PARTE: CONCLUSIONE

Sulla base delle modifiche proposte e suggerite anche dai presenti, verrà **consegnata** ai partecipanti la **bozza definitiva di contratto decentrato** in formato **file** per le possibili e successive modifiche ed integrazioni a livello di singolo ente.

**RELATORE: Gianluca Bertagna** Responsabile di settore di ente locale. Autore di pubblicazioni. Membro di nuclei di valutazione. Docente Formel e Centro Studi Enti Locali. Collaboratore de Il Sole 24 Ore.

Publika S.r.l.  
Formazione e aggiornamento  
professionale dei dipendenti della  
pubblica amministrazione

Sede legale:  
via Aldo Moro 23 A/1  
46049 Volta Mantovana (MN)  
Telefono: +39 0376 83542

Sede operativa:  
via Parigi, 38  
46047 Porto Mantovano (MN)  
Telefono: +39 0376 408077

Fax: +39 0376 1760102

Internet:  
www.publika.it

E-mail:  
info@publika.it

P. IVA 02213820208

## **COSTI (iva esente per gli enti pubblici)**

Euro 220,00 per partecipante  
Sconto del 10% per i partecipanti successivi

Nel prezzo è compreso il **coffee break e colazione di lavoro**  
Verrà rilasciato attestato di partecipazione.

## **PAGAMENTO**

Gli importi vanno versati mediante bonifico bancario  
intestato a:  
PUBLIKA srl – Via Aldo Moro 23 A/1 –  
46049 Volta Mantovana MN  
Cassapadana B.C.C. SCRL – Filiale di Volta Mantovana  
Conto Corrente: 00000015377 – ABI: 08340 – CAB: 58050 – CIN: Z –  
IBAN IT46Z0834058050000000015377

## **ADESIONI**

Per aderire al corso è necessario inviare la seguente scheda di adesione **tempestivamente ed entro giovedì 09/04/2009** via fax al numero 0376 1760102.

—————  
**SCHEDA DI ADESIONE PER IL CORSO**  
**DA INVIARE AL NUMERO DI FAX 0376 1760102**

# **COSTRUIRE IL CONTRATTO DECENTRATO**

Le iscrizioni saranno accettate in ordine di arrivo e fino ad esaurimento dei 10 posti disponibili.  
Nel caso di superamento del numero massimo, si provvederà a organizzare un'altra giornata formativa.

**Barrare la sede di partecipazione scelta:**

- Porto Mantovano Sede di Publika srl – Martedì 14 Aprile 2009 ore 09.00 - 16.00**  
Via Parigi, 38 Porto Mantovano (MN)
- Collecchio Sede del Parco del Taro – Giovedì 16 Aprile 2009 ore 09.00 - 16.00**  
Strada Giarola 11 Collecchio (PR)

<b>ENTE</b>		<b>P. IVA</b>	<b>COD. FISC.</b>
<b>INDIRIZZO</b>			
<b>CAP</b>	<b>PROV.</b>	<b>TEL</b>	<b>FAX</b>

## **DATI PARTECIPANTE/I**

<b>NOME</b>	<b>COGNOME</b>	<b>RUOLO</b>	<b>E-MAIL</b>

## **FIRMA DEL RESPONSABILE**

Ai sensi del D.Lgs. 196/2003, desideriamo informare che i dati personali forniti con la presente iscrizione saranno utilizzati da Publika srl esclusivamente per la predisposizione dell'elenco partecipanti al corso in oggetto e per l'addebito contabile relativo alle quote di partecipazione. I dati sono raccolti su elaboratori di proprietà di Publika srl – Via Aldo Moro 23 A/1 – Volta Mantovana MN. Titolare del trattamento dei dati è Publika srl – Via Aldo Moro 23 A/1 – Volta Mantovana MN. La informiamo che Lei potrà rivolgersi al Titolare del trattamento per far valere i Suoi diritti, così come previsti dall'art. 7 del D.Lgs. 196/2003 che si intende integralmente richiamato, ed in particolare per conoscere l'esistenza di trattamento di dati che La riguardano; per ottenere, a cura del titolare del trattamento, la cancellazione, il blocco, l'aggiornamento, la rettifica o la modifica dei dati. Le richieste vanno inviate a [privacy@publika.it](mailto:privacy@publika.it).